



ДОКЛАД
«СОВРЕМЕННЫЙ
ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ:
ПАРЛАМЕНТСКИЕ РЕСПУБЛИКИ
ЕВРОПЫ И ТРЕНД
ЦЕНТРАЛИЗАЦИИ ВЛАСТИ»

Авторский коллектив:
А. Мартынов, А. Крылов, Е. Машковцева

Исследование подготовлено
по заказу Фонда ИСЭПИ.

Москва
2017

Доклад «Современный европейский парламентаризм: парламентские республики Европы и тренд централизации власти». – М.: Международный Институт Новейших Государств, 2017. – 102 с.

ISBN

Авторский коллектив:

А. Мартынов, А. Крылов, Е. Машковцева

Аннотация

«Книжный мир»
Тел.: (495) 720-62-02
www.kmbook.ru

© Международный Институт
Новейших Государств

2017

СОДЕРЖАНИЕ

1. **Введение. Европейская традиция парламентаризма.....**

2. **Ведущие парламенты Европы. Особенности и отличия.....**
 - 2.1. Парламент Великобритании
 - 2.2. Парламент Германии
 - 2.3. Парламент Франции
 - 2.4. Парламент Австрии
 - 2.5. Парламент Венгрии
 - 2.6. Парламент Бельгии
 - 2.7. Парламент Италии
 - 2.8. Парламент Финляндии
 - 2.9. Парламент Швейцарии

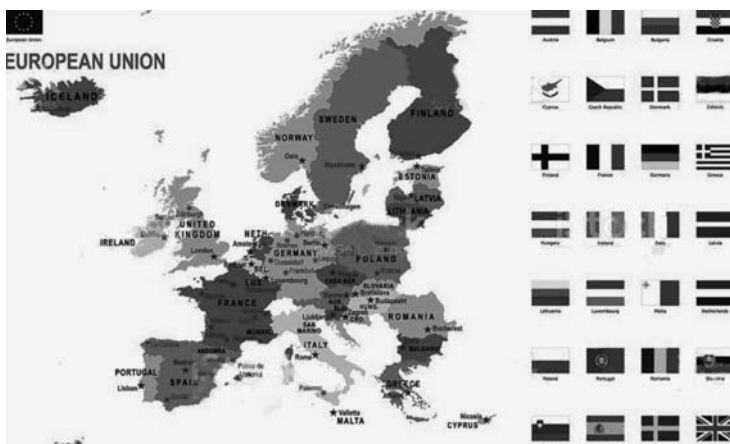
3. **Европейский парламент**
 - 3.1. Фракции Европейского парламента
 - 3.2. Соглашения, регламентирующие деятельность Европарламента

- 4. Европейский союз парламентских республик.
Вертикаль континентальной власти**
 - 4.1. Предпосылки и предтечи Евросоюза
 - 4.2. Условия вступления в Евросоюз
 - 4.3. Институты ЕС
 - 4.4. Внешняя политика ЕС
-
- 5. Выводы и рекомендации**

1. ВВЕДЕНИЕ. ЕВРОПЕЙСКАЯ ТРАДИЦИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

Единоличная абсолютная государственная власть во все времена была редкостью. Даже выдающиеся харизматики и тираны своего времени всегда опирались на коллективный разум и коллективное мнение единомышленников.

Все возникавшие на планете Земля цивилизации рано или поздно приходили к той или иной форме представительства общества перед властью. В западноевропейской цивилизации зародился и развился тип представительства, названный по английскому образцу «парламент», то есть в переводе с французского, языка английской элиты 13 века, место, где говорят. Датой рождения английского парламента считается 1215 год. В самой Франции аналог парламента носил название «Генеральные штаты» и появился в 1302 году, то есть на 87 лет позже, чем в Англии. «Парламентами» во Франции тех времен назывались судебные органы.



Самым ранним парламентом в Европе считается исландский альтинг, сформировавшийся в 930 году, то есть более тысячи лет назад. Вторым по старшинству – испанские кортесы, появившиеся более чем через 200 лет, в 1137 году в Кастилии. И только третьим – собственно, английский парламент.

Более детально история возникновения и развития парламентов в различных европейских странах будет рассмотрена ниже. Во введении мы остановимся на самом феномене парламентаризма, как неотъемлемой части западноевропейской цивилизации, имманентно присущего ей, как историческому и политическому явлению.

Корни европейского парламентаризма следует искать не в древнегреческой эклессии и не в римском сенате. Великое переселение народов надежно и надолго стерло память о древних цивилизациях. Античная история вернулась в научный и обще-

ственный обиход только во времена Возрождения, и стала дополнительным подспорьем для философов, развивавших идеи народовластия и ограничения абсолютной власти монархов.



Европейский парламентаризм – это, в первую очередь, наследник советов племен, которые захватили и разделили Римскую империю. Неудивительно, что самый первый парламент возник в Исландии, где римлян вообще не было, а последующие – в Британии и Испании, то есть на далеких окраинах бывшей империи.

Тысячелетняя история европейского парламентаризма имеет два главных аспекта. Это увеличение полномочий парламента и назначаемого им правительства за счет полномочий монарха и расширение избирательного права – сперва за счет уменьшения имущественного ценза и отмены сословного, а начиная с конца 19-го века – за счет отмены половых ограничений. Раньше всего женщины получили избирательное право в Новой Зеландии – в 1893 году, позже всего – в Саудовской Аравии – в 2011 году.

Российская империя была пионером по избирательному праву для женщин в Европе – первой европейской территорией, где женщины получили право избирать и быть избранными стало Великое княжество Финляндское.

Временное правительство ввело всеобщее избирательное право на остальной территории империи в апреле 1917 года.

Впрочем, праву женщин выбирать и быть избранными предшествовала долгая борьба мужчин за право участвовать в формировании представительных и законодательных органов власти. В английский парламент, испанские кортесы и французские Генеральные штаты изначально созывались толь-

ко представители дворянства и духовенства. Затем право направлять своих представителей получило так называемое «третье сословие» – обеспеченные горожане, будущая буржуазия. В Испании это произошло в 1188 году, в Англии – в 1265 году.

Нельзя говорить, что развитие европейского парламентаризма шло исключительно по нарастающей. Были периоды усиления королевской власти, когда полномочия парламентов урезались, а имущественный или сословный ценз ужесточались – так, например, в Англии в 1407 году было отменено право голосовать для всех собственников свободных земель: впервые были составлены списки имеющих право голосовать дворян.

Были и противоположные прецеденты: например, во Франции в период Жакерии в середине 14 века Генеральные штаты претендовали на серьезное участие в управлении страной. Но и их не миновал упадок: с 1484 по 1560 и с 1614 по 1789 Генеральные штаты не созывались вовсе. Созыв 1789 года стал последним – король был свергнут и власть перешла к Национальному, а затем Учредительному собранию.

Хронологически историю европейского парламентаризма можно разделить на три неравные части. Первый этап, относящийся к средневековью – возникновение и первоначальная институализация представительных органов власти. Феодалы и обеспеченные горожане искали способы влияния на королей, и, в той или иной степени, добивались этого права. Это 10-15 века.

Второй этап, вызванный усилением верховной власти и централизацией государств – уменьшение

роли представительных органов власти в общей государственной машины. Это происходило по итогам Возрождения и наступления Нового времени – в 16-18 веках.

Наиболее ярко депарламентизация проявила себя во Франции, где, как отмечено выше, Генеральные штаты не созывались в общей сложности около 200 лет. В Англии в 16-17 веках короли также пытались умалить роль парламента. В обоих случаях это привело к революциям – в 1649 году в Лондоне и в 1789 году в Париже, соответственно. Короли были казнены.

Третий этап – окончательная институализация парламента, как неотъемлемой части государственной машины европейского государства, имплементация принципа разделения властей и формирование политических систем, мало изменившихся до нынешнего времени. Этот период растянулся с конца 18 до середины 20 века. Были постепенно отменены большинство ранее многочисленных избирательных цензов, за исключением возрастного, введено всеобщее тайное голосование, выдвижение кандидатов также значительно упростилось.

Во Франции все мужчины получили избирательное право в 1792 году (позднее имущественный ценз опять появился). Греция дала всем работающим мужчинам старше 25 лет право голосовать в 1829 году; безработные получили право голосовать в 1877 году. В Германской империи имущественные и образовательные цензы были отменены в 1871 году.

В Италии по конституции 1848 года полноценным избирательным правом обладало лишь 3 % на-

селения, в 1912 году право голосовать получили все совершеннолетние и грамотные мужчины, женщины – только в 1945 году.

Особняком на политической карте Европы всегда стояла Речь Посполитая. Это государство, прекратившее свое существование в конце 18 века – яркий пример того, как злоупотребление самоуправлением и чрезмерная роль представительного органа власти в политической жизни приводит к коллапсу страны в целом.

Власть в Речи Посполитой принадлежала Сейму – представительному, а затем законодательному органу власти с широчайшими (по сравнению с другими странами) полномочиями. Сейм отвечал за разработку и принятие новых законов, введение налогов, выработку общего курса внешней политики, объявление войны, утверждение мирных договоров и перемирий, контроль над деятельностью короля и государственных чиновников. В так называемые периоды «безкоролевья» в конце 16 века была окончательно разработана, принята и утверждена трехэтапная процедура избрания нового монарха, делавшая этот процесс непростым и длительным. Численность так называемого элекционного сейма, непосредственно избравшего короля, составляла около 100 тысяч человек – то есть все представители польского дворянства – шляхты. При этом избрание должно было быть единогласным.

Подобная система имела мало общего с подлинным народовластием – к выборам допускалась только шляхта. Крайне немногочисленные предста-

вители обеспеченных горожан обладали лишь совещательным голосом. Поэтому на фоне усиления государственных машин соседних государств шляхетская Речь Посполитая была обречена – и в результате трех разделов это государство полностью исчезло с карты мира.

Когда в 1918 году независимая Польша возродилась, подобного объема власти у Сейма уже не было.

Окончательно существующая парламентская система в европейских странах сформировалась после окончания Второй мировой войны. Активное участие в этом принимали США: своей главной задачей они считали выстроить такую систему, чтобы коммунисты не смогли прийти к власти законным путем. В целом эта задача была выполнена: несмотря на большое количество симпатизирующих левым силам вообще и Советскому Союзу в частности, ни во Франции, ни в Италии, ни в других странах западного блока коммунистам взять власть не удалось.

После распада советского блока политическая система восточноевропейских стран была во много скопирована с западноевропейских государств. Большинство нынешних стран Евросоюза – это парламентские государства, где власть президента или сильно ограничена, или сведена к абсолютно церемониальной.

Чрезмерный перекося в этой сфере, как видно из исторического примера Речи Посполитой, снижает управляемость государств и оставляет возможности для внешнего влияния, чем активно пользуются США, где при традиционно сильном местном само-

управлении и влиятельных Конгрессе и Сенате сохраняется президентская система управления.

Россия также выбрала для себя президентско-парламентскую систему, однако для восстановления добрососедских отношений с Евросоюзом следует знать и учитывать специфику европейского парламентаризма, традиционно сильную роль суверенных парламентов, значение Европарламента и других совещательных органов Евросоюза.

Двусторонние связи законодателей способны изменить нынешнюю непростую политическую ситуацию, снизить влияние агрессивных по отношению к Европе сил – как внутриевропейских, так и в внешних, и повысить уровень безопасности в «Большой Европе» от Лиссабона (а точнее, Рейкьявика) до Владивостока (а точнее, Анадыря).

2. ВЕДУЩИЕ ПАРЛАМЕНТЫ ЕВРОПЫ. ОСОБЕННОСТИ И ОТЛИЧИЯ

2.1. Парламент Великобритании

Для большинства современных европейских стран, особенно это касается федеративных государств, характерна двухпалатная парламентская система. На сегодняшний день двухпалатные парламенты работают в 10-ти из 18-ти стран Западной Европы.

Родоначальницей двухпалатной системы считается Англия. Первое подобие однопалатного парламента, существовало еще в донорманнский англосаксонский период и носило наименование Witenagemōt. На англосаксонском языке это означало «собрание мудрых людей» и было аналогом Совета Старейшин в славянских странах.

Основной функцией Витенагемота было представление интересов знати и духовенства. В начале 11-го века в Англии появился Совет, в который входили церковные иерархи и крупные землевладельцы. Последним английский парламент и должен быть обязан своим рождением.



В июне 1215 года была подписана Великая хартия вольностей или Магна-Карта, один из важнейших документов в истории Англии. Фактически, это был первый государственный гражданско-правовой кодекс.

В хартии, которая ограничивала власти монарха, был обозначен ряд таких юридических понятий, как презумция невиновности, свобода перемещения, порядок разрешения имущественных споров, постулировалась неприкосновенность частной собственности.

В целом же, суть Магна-Карты сводилась к тому, что закон един для всех, в том числе и для королевских особ. Несмотря на то, что короля Иоанна Безземельного вынудили подписать Великую Хартию вольностей, и он как мог избегал исполнения ее постулатов, некоторые статьи Магна-Карты дош-

ли до наших дней и являются неотъемлемой частью неcodифицированной британской конституции.

Почти через полвека после издания Великой хартии вольностей английская знать предприняла еще одну попытку ограничить власть короля в свою пользу. При Генрихе III был составлен документ, получивший название «Оксфордские провизии». Сущность их сводится к полному ограничению монархической власти со стороны баронов.

Все закончилось междуусобной войной. Возглавил восстание баронов граф Лестера, Симон де Монфор. Его «правительство» имело весьма шаткие позиции и просуществовало недолго, но тем не менее собрание де Монфора считают прообразом современного парламента.



Двухпалатный парламент, состоящий, как и сегодня из Палаты Лордов и Палаты Общин образовался к правлению короля Эдуарда III (1327-1377). Все законы без исключения принимались обеими палатами и сувереном.

Парламент Великобритании ведет свою историю с 1707 года, собственно с момента появления Соединенного Королевства Англии и Шотландии. Единый парламент расположился на месте английского предшественника.

Британский парламентаризм во многом сохранил свои многовековые традиции, и до сих пор считается одним из самых консервативных в Европе.

До сих пор большую роль в работе обеих палат играет монарх, пусть его роль сводится лишь к церемониальному праву созывать парламент и открывать сессию тронной речью. Также премьер-министр обращается к Её Величеству в случае необходимости распустить парламент. Это касается только Палаты Общин, которая формируется по итогам всеобщих прямых выборов по одномандатным округам.

Кандидатам можно избираться одновременно по несколько округам, и в случае победы уже определить какой именно округ представлять в Палате общин. Срок ее полномочий составляет 5 лет. Палата общин состоит из 650 депутатов.

Последние выборы в Парламент Великобритании состоялись досрочно, 8 июня 2017 года. Их инициировала премьер-министр Тереза Мэй, мотивируя свое решение желанием удостовериться в правильности Brexit и укрепить позиции консерваторов. В результате, ни одна партия не получила абсолютного большинства, и Великобритания получила так называемый «подвешенный» парламент – консерваторы потеряли места необходимые для самостоятельного формирования правительства.

2.2. Парламент Германии

Германия (Германская империя), состоявшая из 25 земель и государств, была конституционно образована в конце 1870-го года. Тогда же был учрежден рейхстаг – имперский парламент. Распределение мест осуществлялось согласно мажоритарной избирательной системе. Правом голоса первоначально обладали только мужчины старше 25 лет.

В начале ноября 1918 года в Германии началось антимоноархическое восстание, которое привело к отречению императора Вильгельма II от власти. Германская Империя была провозглашена Германской Социалистической Республикой. А уже в январе 1919 года прошли выборы в Немецкое Национальное Собрание. 30 июня того же года была принята новая Конституция, законодательными органами утверждены Государственный Совет (Рейхсрат), назначаемый правительствами Земель, и Рейхстаг, который избирался по итогам всеобщего прямого голосования.

В 1933 году после назначения рейхсканцлером председателя Национал-социалистической немецкой рабочей партии Адольфа Гитлера, Германия вступила в эпоху больших перемен. Страна была объявлена унитарным государством, были упразднены законодательные органы земель и Рейхсрат.

После поражения во второй мировой войне Германия на несколько лет лишилась своей государ-

ственности, находясь под оккупацией стран анти-гитлеровской коалиции.

Территориально Германия была разделена на Западную – с представителями союзников (США, Великобритании и Франции) и Восточную (Советскую).

В октябре 1949 году в восточной части при поддержке СССР была принята Конституция, которая основывалась на социалистических принципах, принята. Этот основной закон действовал в ГДР вплоть до 23 августа 1990 года.

В этот день парламент принял решение о вступлении в силу на территории республики Конституции ФРГ, то есть произошло воссоединение Германии – первое после окончания Второй мировой войны изменение границ в Европе.

В современной Германии действует двухпалатный парламент. Верхняя палата – Бундесрат – формируется правительствами земель. Их всего 16, каждая должна иметь в Бундесрате не менее трех представителей.

Нижняя палата – Бундестаг – избирается по смешанной симметричной системе: в соотношении 50/50. То есть половина депутатов избирается по мажоритарной системе, половина – по пропорциональной. Для партий действует проходной барьер в 5 %.

Рассмотрение законопроектов в Бундестаге проходит в три чтения, после принятия они передаются в Бундесрат, где также предусмотрены три чтения. Если Бундесрат принимает законопроект, он идет на подпись Президенту. Если законопроект вносит правительство, то порядок рассмотрения обратный – от Верхней палаты к Нижней.

В полномочия Парламента также входит избрание Федерального суда, утверждение правительства и канцлера. Процедура назначения канцлера весьма любопытна. Парламентское большинство предлагает Президенту кандидатуру, он вносит ее в Бундестаг. Если кандидат проваливается на голосовании, следующего предлагает сам парламент. Если канцлер опять не утверждается, третью кандидатуру предлагает опять Президент. И в случае новой неудачи, он может распустил парламент.

Последние выборы в Бундестаг состоялись 24 сентября 2017. Впервые с 1949 года партийный альянс ХДС/ХСС показал худший результат, набрав 33% голосов (246 депутатских мест).

Провальный по сравнению с прежними выборами результат и у второй политической силы Германии – социал-демократическая партия набрала 20,5%, получив 153 мандата. Неожиданного успеха добились новые правые. Впервые в Бундестаг прошла партия «Альтернатива для Германии», заняв на выборах третье место. 12,6% голосов гарантировали ей 94 депутатских кресла. Переговоры о форме коалиции продолжаются.

2.3. Парламент Франции

Прообразом современного парламента Франции можно считать Национальное собрание образца 1789 года. После взятия Бастилии парламент фактически принял на себя управление страной. В 1791 году была принята первая Конституция Франции.

Сейчас в стране действует основной закон Пятой республики, принятый в 1958 году по предложению Шарля Де Голля. Относительно прежней Конституции, образца 1946 года, в связи с Алжирским кризисом, были усилены роли Президента и главы правительства. Тем не менее позиции Национального собрания не ослабели. Напротив, парламент давал дополнительную поддержку высшей власти. В 1962 году на всенародном референдуме граждане Франции поддержали предложения де Голля о президентских общенародных выборах.

Конституция де Голля работает практически в первозданном виде с минимумом поправок. Так, в 2002 году начала действовать поправка в закон о выборах президента, сократился срок правления с 7 до 5 лет.

21 июля 2008 года французский парламент с перевесом всего в один голос одобрил предложение об ограничить срок президентской власти двумя пятилетними сроками подряд. Поправки вступили в силу накануне 50-летия Конституции, которое отмечается 4 октября.

Французский парламент состоит из Национального собрания (нижняя палата) и Сената (верхняя палата). В отличие от Национального собрания, Верхнюю палату – Сенат распустить нельзя. Сенаторы, их 348, избираются непрямым голосованием на срок 6 лет (до 2003 года – 9 лет), раз в три года состав Сената обновляется наполовину.

Нижняя палата избирается на 5 лет, в ее составе 577 депутатов. С июня 2012 года 11 депутатов избираются гражданами Франции, проживающими за пределами страны.

Требования к кандидату в депутаты: обязательное гражданство, возраст не моложе 23 лет, отсутствие ограничений по избирательному праву.

Особенность французского законодательства такова, что вместе с кандидатом в депутаты выдвигается его заместитель, к которому переходит мандат в случае смерти основного кандидата, его повышения по службе или отставки. В отличие, например, от немецкой избирательной системы, кандидат имеет право выдвигаться только по одному округу.

В функциях Национального собрания – принятие законов, контроль за деятельностью правительства, вплоть до инициирования его отставки, и государственной политикой в целом.

Законодательной властью также наделен сенат. Но, в случае, если две палаты парламента расходятся во мнениях по какому-либо конкретному законопроекту, последнее слово остается именно за Национальным собранием. Кроме права вето, которым Сенат может воспользоваться в редких случаях, на-

пример, когда рассматриваются поправки в конституцию.

Государственный контроль является одной из первостепенных функций парламента. Депутатские запросы в письменной или устной форме могут быть обращены к любому из министров или непосредственно главе правительства. Премьер-министр может поставить перед Национальным собранием вопрос о доверии к кабинету министров.

Распустить нижнюю палату может только президент. Согласно процедуре, прописанной в Конституции, глава государства консультируется по поводу своего намерения с премьер-министром и спикерами обеих палат, но это не более чем формальность. При этом, существуют ограничения в использовании права роспуска. Президент Франции может повторно им воспользоваться не ранее чем через год после того, как было распущено предыдущее Национальное собрание.

Распустить нижнюю палату нельзя, если в стране действует режим чрезвычайного положения, а также если страной руководит исполняющий обязанности Президента – во Франции это председатель Сената.

За историю Пятой республики Национальное собрание распускалось четырежды: было четыре досрочных роспуска – в 1962, 1968, 1981 и 1988 годах. Во всех случаях, итоги досрочных парламентских выборов показывали, что народ поддерживает решение Президента.

Последние выборы в Национальное собрание Франции состоялись летом 2017 года при рекордно низкой явке избирателей (около 43%).

В первом туре, 11 июня было избрано только 4 депутата из 577, поэтому понадобился второй тур через неделю – 18 июня.

Парламентские выборы прошли фактически через месяц после президентских выборов, на которых победил Эммануэль Макрон. Его движение в итоге получило и большинство мандатов в Национальном собрании. Кандидаты от «Вперед, республика» по итогам выборов получили 308 из 577 мест в нижней палате, еще 42 мандата завоевали представители союзной партии «Демократическое движение».

Правоцентристская партия «Республиканцы» на выборах получила 113 депутатских мандатов, Социалистическая партия – 29, правоцентристский «Союз демократов и независимых» – 18, «Непокорившаяся Франция» Жан-Люка Меланшона – 17, Коммунистическая партия Франции – 10, «Национальный фронт» Марин Ле Пен – 8.

2.4. Парламент Австрии

Несмотря на богатую историю – первое упоминание названия «Восточное государство» относится к 996 году, современная Австрия считается относительно молодым государством. Первая конституция после распада Австро-Венгрии, была утверждена в 1920 году и восстановлена в 45-ом, после освобождения от вермахта. Напомним, нацистская Германия аннексировала Австрию в 1938-ом году.

Сегодня Австрия – одна из самых преуспевающих стран Европы и мира. Согласно Конституции, в Австрии действует бикамеральный парламент, который состоит из двух палат: Национального и Федерального советов. В Национальрат входят 183 депутатов. Избираются они по пропорциональной системе с открытыми списками. Процентный барьер для прохождения – 4%. Срок полномочий Нижней палаты – 5 лет.

Так как Национальный совет является доминирующим, Национальрат и Парламент Австрии считаются синонимами, особенно при упоминаниях в прессе.

Национальный может быть распущен досрочно по собственной инициативе или по решению Федерального президента, который избирается из числа депутатов. Депутаты же объединяются по партийной принадлежности во фракции (в австрийской традиции их называют «клубами»).

Верхняя палата парламента носит название Федеральный совет или Бундесрат и является представительством субъектов (федеральных земель). Его члены избираются местными парламентами – ландтагами – по принципу пропорционального представительства в них политических партий. Каждая федеральная земля в зависимости от численности своего населения имеет в верхней палате от 3 до 12 представителей.

Федеральный совет возглавляет Президент. Этот пост занимают поочередно представители различных земель, они меняются каждые полгода в алфавитном порядке по наименованию земель. Вместе Национальный и Федеральный советы образуют Федеральное собрание. Совместное заседание обеих палат происходит довольно редко, к примеру Федеральное Собрание созывается для инаугурации Федерального президента или объявления ему импичмента.

Что касается законотворческой работы, право вносить законопроекты в Национальный совет есть у Федерального правительства, Бундесрата и Национальрата. Законопроект проходит три чтения. После принятия документ передается Федеральному канцлеру (председателю правительства), он в свою очередь передает его на рассмотрение Федерального совета.

Формально Федеральный совет обладает правом вето на принятие законов. Исключение составляет бюджетно-финансовая сфера. Право формальное, потому как только приостанавливает, но не отменя-

ет принятие закона. Если половина депутатов Национальрата подтвердит решение об одобрении законопроекта, то он считается принятым, несмотря на возражения Федерального совета.

Что касается полномочий, Национальный совет вправе выносить вотум недоверия правительству или отдельным министрам.

Последние (досрочные) парламентские выборы в Австрии состоялись 15 октября 2017 года. Победу одержала Австрийская народная партия во главе с ее руководителем 31-летним Себастьяном Курцем (на момент выборов он был министром иностранных дел Австрии). Практически равное количество голосов набрали Социал-демократическая партия и Партия Свободы право-националистического толка.

2.5. Парламент Венгрии

Венгрия является парламентской республикой. Парламент страны – Национальное собрание – однопалатный. С 2014-го года в него избираются 199 депутатов сроком на 4 года. До этого момента, начиная с 1990-го года, когда была демонтирована советская система, в Национальное собрание входили 385 депутатов.

Поправки в закон о выборах были приняты в 2011-м году и впервые применены на выборах 2014-го года, тогда своим правом голоса воспользовались 8 миллионов граждан Венгрии. Согласно закону, Национальное собрание формируется по смешанной системе: 93 депутата избираются по общенациональному или партийному спискам, 106 по одномандатным округам. В отличие от самовыдвиженцев, кандидатам по партийным спискам, чтобы пройти в парламент, необходимо преодолеть пятипроцентный барьер от общего числа голосов избирателей.

Две главные функции Национального собрания: это законотворчество и государственный контроль. Основные задачи парламента определены Конституцией. В частности, Национальное собрание Венгрии тайным голосованием избирает Президента республики, утверждает премьер-министра, решает вопрос о доверии правительству.

Следующие парламентские выборы состоятся в Венгрии в апреле 2018 года. Партия «Fidesz» (Венгерский Гражданский Союз) президента республики Виктора Орбана рассчитывает получить наибольшее количество голосов избирателей, как и в действующем парламенте.

2.6. Парламент Бельгии

Бельгия – конституционная монархия (с момента образования страны) и федеративное государство (с 1980 года). Глава государства – король. Он назначает правительство, которое также должно быть утверждено парламентом. Для формирования правительства необходимо заручиться поддержкой более чем половины депутатов. Причем обязательным условием для формирования правительства является равное представительство обеих языковых общин: половина министров должна быть представителями нидерландскоязычного сообщества, половина – представителями франкоязычного сообщества. Премьер-министром в большинстве случаев становится представитель партии, набравшей наибольшее число голосов на парламентских выборах.

Первые свободные выборы на территории Бельгии состоялись в 1792 году в Льеже. Все мужчины, начиная с 18-летнего возраста, могли принять участие в голосовании на выборах в Национальный конвент и в референдуме по вопросу о присоединении Льежа к Франции.

Право тайного голосования действует в Бельгии с 1877 года. Причем в то время действовала особая форма имущественного ценза: можно было приобрести дополнительный голос всего за 5 франков.

При доходе в 2000 франков гражданин мог купить уже 2 дополнительных голоса.

В конце 1899 года Бельгия стала первой в мире страной, в которой была введена пропорциональная избирательная система по методу математика Виктора д'Ондта. Сейчас эта система действует в большинстве стран Европы.

Через 20 лет, в 1919 году в Бельгии было утверждено равное избирательное право для мужчин и части женщин (по закону от 27 марта 1948 года всеобщее избирательное право было распространено на всех женщин-избирателей). Выборы в Бельгии не проходили только во время двух мировых войн: в 1914-1919 и 1939-1945 годах.

Основные положения современной избирательной системы Бельгии:

- Прямые, всеобщие и равные выборы при тайном голосовании.
- Голосование носит обязательный характер при обязательной регистрации избирателей (2 раза в год).
- Возрастной ценз для активного избирательного права – 18 лет.
- Результаты голосования определяются согласно пропорциональной избирательной системе по методу д'Ондта.

Парламент Бельгии состоит из Палаты представителей (нижняя палата) и и Сената (верхняя палата). Обе палаты собираются на общее заседание («Соединенные палаты») в редких случаях, в частности, при принесении клятвы монархом.

Палата представителей состоит из 150 депутатов. Особенность выборов в Бельгии связана с особым характером отношений между фламандцами и франкофонами. До 2010 года выборы проходили по 11 округам, 1 из которых Брюссель-Халле-Вилворде, окружающий Брюссель, был двуязычным. Голосование в нем постоянно сопровождалась конфликтами, а итоги вызвали споры между представителями общин.

В 2011 году прошла государственная реформа, по которой «спорный» округ был ликвидирован. Каждая провинция и федеральная получили свои собственные избирательные округа. Сенат стал собранием региональных парламентов. Также был увеличен срок полномочий депутатов нижней палаты до 5 лет. Выборы в Палату представителей теперь совпадает с датой выборов в Европейский парламент. Последние выборы в Бельгии состоялись 25 мая 2014 года.

2.7. Парламент Италии

Италия, унитарная республика парламентского типа, живет по Конституции 1947 года. Согласно основному закону страны, возглавляет республику Президент. Национальный парламент Италии, двухпалатный законодательный орган, избираемый на 5 лет. В него входят 945 парламентариев: 315 составляют Сенат Италии, 630 депутатов – Палату депутатов. Статус обеих палат одинаков. Парламентское большинство получает коалиция, победившая на национальных выборах (в Палате депутатов) и региональных (в Сенате).

Современная политическая система Италии сложилась после Второй мировой Войны. В Италии порядка 50 партий. Ведущие политические партии, представленные в парламенте – Левые демократы, Демократический союз, Итальянская народная партия, Объединённые христианские демократы, «Народ свободы», Лига Севера. Партии объединены в коалиции – правая (Народ свободы, ХДП, Лига Севера) и левая (ДПЛС, СП, Народная партия, экологи).

В 2018 году в Италии запланированы парламентские выборы. По соцопросам, примерно равные шансы имеют евроскептики из движения «5 звезд» и правящая левоцентристская Демократическая партия. На ее праймериз, которые прошли в мае 2017,

победил Бывший премьер-министр Италии Маттео Ренци. В декабре 2016 года Ренци подал в отставку с поста премьер-министра и председателя партии после провала на референдуме, когда итальянцы проголосовали против предложенной им конституционной реформы.

2.8. Парламент Финляндии

Высшая исполнительная власть в Финляндии принадлежит президенту республики, который избирается на шестилетний срок прямым всенародным голосованием. По конституции, законодательная власть принадлежит президенту и Эдускунте – парламенту страны, а исполнительная власть – президенту и Государственному совету.

Эдускунта – однопалатный парламент страны состоит из 200 депутатов. Избираются они всенародным голосованием раз в 4 года. При распределении мест в парламенте используется Метод д'Ондта. Право голоса имеют все граждане Финляндии старше 18 лет. Также граждане старше 18 лет могут баллотироваться на выборах.

Финская политическая система создавалась веками, и когда страна была частью Швеции и с 1809 года – Российской империи. Датой основания Эдускунты считается 1906 год, когда был упразднен четырёхсословный сейм. В то же время были приняты основополагающие законы – о свободе слова и печати, о свободе собраний и объединений.

Избирательное право получили все граждане, начиная с 24 лет. Финские женщины первыми в Европе получили право голосовать и избираться наравне с мужчинами. На первых парламентских выборах

в марте 1907 года было избрано 19 женщин, которые стали первыми женщинами- парламентариями в мире.

Парламентская деятельность не прерывалась даже во время Второй мировой войны. Эдускунта, избранная в 1939 году, просуществовала до 1945 и получила название «длинный парламент». Первые послевоенные выборы состоялись в 1945 году, когда был снижен возрастной ценз для избирателей до 21 года.

Распад Советского Союза в 1991 году совпал с трудным для Финляндии временем, страна переживала глубокий экономический спад. В 2000 году была принята новая Конституция, которая значительно усилила роль парламента и правительства по отношению к президенту Республики.

Парламент в Финляндии избирает правительство – Государственный совет и премьер-министра, принимает решения по государственному бюджету, одобряет международные соглашения. Очередные парламентские выборы в Финляндии должны пройти в апреле 2019 года.

2.9. Парламент Швейцарии

Федеративная республика Швейцария состоит из 20 кантонов и 6 полукантонов. У каждого кантона собственная конституция, подчиненная при этом федеральной конституции.

Первая конституция Швейцарии была принята во время французской оккупации в 1798 году. Принятая в 1848 году конституция предусматривала создание двухпалатного федерального парламента. В 1874 году принята конституция, предусматривавшая введение института референдумов. Последняя, действующая, конституция Швейцарии была принята в 1999 году. Исполнительная власть – Федеральный совет, который состоит из 7 федеральных советников – федеральных министров.

Руководит аппаратом Совета канцлер, не входящий в его состав, но имеющий право совещательного голоса. Законодательная власть Швейцарии представлена двухпалатным Федеральным собранием, в которое входят Национальный совет и Совет кантонов. Обе палаты равноуровневые в плане законодательного процесса.

Члены Федерального совета и канцлер избираются на совместном заседании обеих палат парламента на срок его полномочий, то есть 4 года. Каждый год парламента назначает президента конфедерации и вице-президента из числа членов Совета, при этом

советники не могут занимать эти должности два года подряд.

В Швейцарии действует принцип прямой демократии. Все законы, принятые парламентом, могут быть утверждены или отвергнуты на всенародном референдуме. Его назначают, если в течение 100 дней после принятия закона собраны 50 тысяч подписей. При этом поправки в Конституции или вопросы вступления в международные организации всегда выносятся на референдум. Избирательным правом обладают все граждане, достигшие 18-летнего возраста. Женщины получили пассивное и активное избирательное право только в 1971 году, последними в Европе.

Национальный совет Швейцарии состоит из 200 депутатов. Это число было утверждено в 1963 году. Соотношение мест между отдельными кантонами распределяется на основании результатов переписи населения по методу Хейра-Нимейера. Последнее изменение произошло в 2003 году. Каждый кантон имеет право как минимум на одного представителя в Совете.

Национальный совет избирается на четырёх-летний срок. Последние выборы прошли 18 октября 2015 года.

Избирательная система Швейцарии отлична от других европейских стран. В выборах участвуют кандидаты по партийным спискам. Каждая партия может подать несколько списков – например по гендерному или возрастному принципу. Разные партии также могут подать совместный список. А избира-

тели могут проголосовать либо за список целиком, либо за отдельных кандидатов из одного или разных списков.

Каждый избиратель в большинстве кантонов имеют право более чем на один голос. Количество «голосов» зависит от количества мест в Национальном Совете, которое принадлежит его округу. Максимальное число «голосов» у жителя кантона Цюрих – 34.

Совет кантонов входят 46 представителей, по два от каждого кантона и по одному от полукантонов. Как выбрать своего представителя, каждый из кантонов и полукантонов решает сам. Единственное условие – выборы должны быть демократическими. В большинстве кантонов представители избираются простым большинством голосов. Практически везде, выборы в Совет кантонов совпадает с выборы в Национальный совет.

Совет кантонов и Национальный совет формально считаются верхней и нижней палатами парламента соответственно. Но на самом деле их участие в законодательной власти равнозначно. Все законопроекты проходят последовательно через оба совета, причем, какая из палат рассматривает первой определяют Председатели Советов. Закон вступает в силу только, если он был принят обеими палатами.

3. ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ

Европейский Союз в настоящее время объединяет 28 европейских государств – Германия, Франция, Италия, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Великобритания, Дания, Ирландия, Греция, Испания, Португалия, Австрия, Финляндия, Швеция, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония, Болгария, Румыния и Хорватия.



Это уникальное международное образование одновременно сочетает признаки международной ор-

ганизации и государства, но формально не является ни тем, ни другим. ЕС играет большую роль в международных отношениях, при этом не является субъектом международного публичного права.

Прообразом Европейского союза считается Европейское объединение угля и стали (ЕОУС), в состав которого вошли шесть стран (Бельгия, Нидерланды, Италия, Франция, ФРГ, Люксембург). В 1951 году между этими странами были сняты все тарифные и количественные ограничения на торговлю углем и сталью соответственно.

В 1967 году появилось Европейское Сообщество, в которое вошли Европейское объединение угля и стали, Европейское экономическое сообщество и Европейское сообщество по атомной энергии.

Еще одной важной вехой в развитии ЕС считается 14 июня 1985 года, дата подписания Шенгенского соглашения о свободном передвижении товаров, капиталов и граждан. Договор вступил в силу спустя 10 лет.

Договор непосредственно о создании Европейского Союза был подписан 7 февраля 1992 года в голландском Маастрихте.

Единая денежная единица – евро, заменившая собой ЭКЮ (условную расчетную единицу Европейского сообщества) была введена с 1 января 1999 года, хождение ее началось с 1 января 2002 года.

Руководящими органами ЕС, которые представляют и обеспечивают интересы всех стран-участниц, являются Институты Европейского Союза. Их семь.

1. Европейский совет – высший политический орган Европейского союза, состоящий из глав государств и правительств стран-членов ЕС.
2. Совет Европейского союза. Наряду с Европейским парламентом, один из двух законодательных органов Европейского союза.
3. Европейская комиссия – высший орган исполнительной власти Евросоюза.
4. Суд Европейского союза
5. Европейский парламент. Помимо законодательной функции, осуществляет контроль за Европейской комиссией.
6. Европейская счётная палата – институт, осуществляющий аудиторскую проверку бюджета Союза и его учреждений.
7. Европейский центральный банк – центральный банк Евросоюза и зоны евро.

Европейский парламент состоит из 851 депутата, которых напрямую избирают граждане государств, входящих в Евросоюз. Вместе с Советом Европейского союза парламент считается одним из самых влиятельных законодательных органов в мире. Тем не менее его полномочия заметно уже, чем у парламентов отдельных европейских стран.

Европейский парламент был создан в 1957 году и первоначально именовался Ассамблеей Европейских сообществ. Изначально там заседали представители государств – членов Европейского сообщества, которые назначали парламенты стран.

С 1979 года парламент избирается народным голосованием каждые пять лет. Некоторые из стран-членов ЕС внесли поправки в конституции, чтобы выборы в национальный парламент совпадали с выборами в европарламент.

Выборы в Европарламент проходит в каждом из 28 государств в соответствии со суверенными конституциями. Единого механизма, регулирующего выборы для всего ЕС, пока не выработано.

При этом есть общие принципы, которые должны быть применимы ко всем странам – участницам. К примеру, это пропорциональность избирательной системы, причем выборы могут проводиться как по партийным спискам, так и по отдельным кандидатурам (голосование в этом случае рейтинговое – каждый гражданин может отдать голос сразу за нескольких выдвиненцев).

На практике рейтинговое голосование применяется только в двух странах ЕС – в Ирландии и на Мальте, остальные голосуют по стандартной пропорциональной системе. Максимально допустимый электоральный барьер на национальном уровне составляет 5%.

В большинстве стран ЕС право голоса предоставляется с 18 лет. Все граждане ЕС обладают пассивным избирательным правом в соответствии с национальным законодательством о местных выборах. Граждане ЕС имеют право избираться в Европарламент в любой, но не более чем в одной стране ЕС, как правило, с 21 года, за исключением Италии – там баллотироваться можно только с 25 лет, и Германии –

с 18 лет. Есть и национальные ограничения, так в Эстонии запрещено избираться в Европарламент военнослужащим.

Европейский парламент территориально разделен между тремя странами. Во французском Страсбурге проходят пленарные заседания. В бельгийском Брюсселе две недели в месяц заседают парламентские комитеты, там же проходят консультации Европейской комиссии и Совета министров. В Люксембурге находится секретариат парламента.

Принципы организации и работы Европейского парламента определены Регламентом, который состоит из 136 статей и 6 приложений. В Регламенте, который был принят в 1979 году, детально расписаны права и обязанности депутатов, правовое положение политических фракций, полномочия руководящих органов парламента, комиссий, как постоянных, так и временных, а также порядок проведения прений и принятия решений.

У Европейского парламента, согласно Регламенту, есть специальный руководящий орган – бюро. В него входят спикер, 14 его заместителей и 5 квесторов (особые члены Европарламента с правом совещательного голоса).

У Европейского парламента каждого созыва традиционно два председателя. Каждый избирается самими депутатами на срок 2.5 года. Первым председателем 8-го (действующего) Европарламента был избран Мартин Шульц. С 17 января 2017 года и до конца работы Европейского парламента 8-го созыва Председателем является Антонио Таяни.

Именно председатель Европарламента представляет его в других странах. В целом же, полномочия спикера схожи с полномочиями председателей парламентов многих европейских стран. Согласно соответствующей статье регламента, спикер руководит всей деятельностью парламента и его органов, определяет повестку дня, выносит вопросы на голосование, предоставляет слово депутатам. Председатель также принимает решения относительно мер воздействия на нарушителей регламента, к примеру, может удалить депутата из зала заседаний и запретить ему участие в пленарной деятельности на определенный срок.

Борьба за пост председателя, как правило, всегда конкурентная и жесткая. Кандидатуры, по регламенту, предлагают политические фракции или группа депутатов, которая должна включать не менее 13 человек.

Кандидатуры на пост председателя выносятся на тайное голосование. Побеждает тот кандидат, кто набрал абсолютное большинство голосов. Если с первого раза, такого кандидата не выявляется, проходит еще одно голосование. Если после трех туров, ни один из кандидатов опять не наберет абсолютного большинства, голосование проводят только по двум кандидатурам (1 и 2 результат по предыдущим турам). Точно так же выбирают нового спикера, если вдруг его должность окажется вакантной до истечения срока полномочий. По аналогичной схеме, происходит голосование и по кандидатурам заместителей председателя Европейского парламента.

Бюро Европейского парламента, которое состоит из председателя, 14 вице-председателей и 5 квесторов (члены бюро с правом совещательного голоса) занимается финансовыми и организационными вопросами, связанными с работой парламента и его органов.

Перед каждой пленарной сессии собирается Расширенное бюро, куда помимо спикера, вице-спикеров и квесторов приглашают представителей фракций и двух независимых депутатов, которые не имеют права решающего голоса. В ведение Расширенного бюро, помимо процедурных вопросов, как например подготовка сессионной повестки или депутатской рассадки в зале заседаний, входят вопросы взаимодействия с другими Институтами Евросоюза, а также со сторонними организациями.

Административные вопросы, связанные непосредственно с депутатской деятельностью решают квесторы. Коллегия квесторов была образована в 1977 году. До 1979 года квесторы являлись и заместителями председателя. Но на первой сессии первого всенародно избранного Европейского парламента, их полномочия были сокращены и с того времени, квесторы имеют статус особых членов парламента, которые избираются на 2.5 года как председатель и его заместители. У коллегии квесторов есть свой председатель, который меняется каждые четыре месяца.

Квесторы могут выносить на рассмотрение бюро или Расширенного бюро предложения или поправки в Регламент, которые относятся к обеспечению депу-

татской деятельности. Квесторы, к примеру, отвечают за организацию работы Европарламента во всех трех городах.

Большинство депутатов Европейского парламента входят в политические фракции. Формирование в группы по политической, а не национальной принадлежности сложилось еще при работе прообраза Европарламента – первой Ассамблеи Европейского сообщества. При выборах председателя в 1952 году депутаты голосовали, исходя из своих политических симпатий к социалистам, демократам или либералам. Статус политических фракций был закреплен в 1953 году. Минимальная квота на образование фракций менялась соответственно тому, как увеличивался депутатский состав. Первоначально, это было не менее 12% от общего числа депутатов.

Политические группы представлены в бюро и в расширенном бюро. Они активно участвуют в подготовке повестки дня, в формировании комиссий Европарламента, в обсуждении кандидатуры председателя парламента. Представители политических фракций входят в состав официальных делегаций Европарламента. По регламенту, фракции имеют право требовать провести отдельную дискуссию по актуальному или срочному вопросам, поставить вопрос о поименном голосовании и даже прервать заседание.

Каждая из фракций вправе организовать рабочие группы по отдельным вопросам. Возможно создание объединенных рабочих групп с другими фракциями.

Деятельность политических фракций финансируются субсидиями Европарламента. Есть базовая часть, одинаковая для всех фракций и дотационная – ее размер пропорционален численности фракции и количеству представленных в ней европейских языков.

В Европейском парламенте на постоянной основе работает несколько специальных комиссий:

- Политическая комиссия
- Комиссия по сельскому хозяйству, рыболовству и продовольствию
- Бюджетная комиссия
- Комиссия по экономическим, валютным вопросам и вопросам промышленной политики
- Комиссия по вопросам энергии, исследований и технологии
- Комиссия по внешним экономическим связям
- Комиссия по социальным вопросам и вопросам занятости
- Комиссия по региональной политике и благоустройству территории
- Комиссия по транспорту
- Комиссия по охране окружающей среды, здравоохранению и защите прав потребителей
- Комиссия по вопросам молодежи, культуры, образования, информации и спорта
- Комиссия по вопросам развития и сотрудничества
- Комиссия по бюджетному контролю
- Институциональная комиссия
- Комиссия по Регламенту, проверке полномочий и иммунитетам

- Комиссия по правам женщин
- Комиссия по петициям

Комиссии формируются в начале первой сессии парламента нового созыва. Они работают в течение 2.5 лет, после чего расформируются и собираются снова в другом составе.

У каждой постоянной комиссии могут создаваться подкомиссии по особым вопросам, в них обычно не более 10 депутатов. Также в парламенте могут образовываться временные комиссии и следственные комиссии. Каждый депутат имеет право работать в той или комиссии, но при формировании комиссий учитывается фактор равенства по географическим и политическим представительствам. Кандидатуры в комиссии предлагают фракции или депутатские группы (не менее 13 человек). Любой депутат Европарламента может присутствовать на заседаниях комиссий в качестве наблюдателя.

До 1987 года комиссии являлись вспомогательными органами. После принятия Единого европейского акта полномочия комиссий были значительно расширены. Они участвуют во всех этапах прохождения вопроса через парламент. Регламентировано право комиссий самостоятельно выступать с законодательными инициативами, по предварительному согласованию с членами Расширенного бюро. Комиссии получили право один-два раза в год проводить выездные заседания в других городах и странах Евросоюза, помимо Брюсселя, Страсбурга и Люксембурга.

Пленарные заседания Европарламента проходят при обязательном синхронном переводе на все офи-

циальные языки Евросоюза. Также на все официальные языки переводятся все документы Европарламента, включая протоколы заседаний комиссий. При этом при работе Комиссий чаще принято использование трех наиболее популярных языков – английского, французского и немецкого. В Люксембурге, где расположен секретариат Европарламента, служба переводчиков занимает отдельное 20-этажное здание. По количеству используемых рабочих языков Европейский парламент превосходит даже ООН.

Все депутаты Европарламента обладают иммунитетом. Процедура лишения иммунитета весьма сложная и длительная. К председателю Европарламента сначала должно поступить обращение от компетентного органа государства, от которого избран депутат. Потом оно поступает в соответствующую комиссию, которая либо принимает, либо отклоняет обращение о лишении иммунитета. Заключение комиссии выносится на ближайшее пленарное заседание, первым пунктом повестки дня. После рассмотрения вопроса Европарламент выносит его на голосование и принимает окончательное решение.

Депутатская деятельность в Европарламенте осуществляется по принципу «свободного мандата». Депутаты Европейского парламента не связаны ни с наказами избирателей, ни с установками фракций. В Регламенте Европарламента особо выделяется момент, что депутаты голосуют лично и по отдельности.

3.1. Фракции Европейского парламента

Депутаты Европарламента делятся на политические фракции, которые представляют собой обще-европейские партийные объединения. В настоящее время в парламенте представлены 8 фракций, а также ряд неприсоединившихся депутатов, в целом же 751 депутат представляют 160 партий и объединений своих стран.



- Европейская народная партия – консерваторы и христианские демократы (217 депутатов)
- Прогрессивный альянс социалистов и демократов – социал-демократы и социалисты (189 депутатов)

- Европейские консерваторы и реформисты – консерваторы, выступающие против федерализации ЕС (74)
- Альянс либералов и демократов за Европу – либералы (68)
- Европейские объединённые левые/Левозелёные Севера – левые социалисты и коммунисты (52)
- Зелёные – Европейский свободный альянс – экологи и регионалисты (51)
- Европа за свободу и демократию – евроскептики (42)
- Европа наций и свобод – евроскептики и националисты (40)
- Независимые депутаты Европейского парламента – националисты и национал-демократы вне фракций (18)

Европейская Народная Партия (Христианские Демократы) – крупнейшая фракция в Европейском Парламенте. ЕНП – правоцентристская общеевропейская политическая партия была основана в 1976 году. Изначально создавалась христианскими демократами, но со временем расширилась за счет консерваторов и правоцентристов, так называемых либеральных консерваторов.

В ее состав входят христианско-демократические и консервативные партии стран Европы. ЕНП – одна

из крупнейших партий Европы, представленная во всех политических институтах Европейского союза, а также в Совете Европы. По своей ориентации она остается умеренно-консервативной. Партия включает в себя 73 коллективных члена, национальные партии из 39 стран. ЕНП себя позиционирует как «объединение политического центра, чьи корни лежат в глубинах истории европейской цивилизации. Она объединяет национальные партии с близкой идеологией в государствах-членах и ассоциированных членах ЕС, а также поддерживает близкие контакты со странами – возможными кандидатами».

ЕНП включает в себя 16 глав правительств стран – членов Европейского союза и 6 глав правительств стран, не входящих в ЕС, также 13 членов Европейской комиссии (в том числе председателя Комиссии), председателя Европейского совета, председателя Европейского парламента и крупнейшую фракцию в Европейском парламенте, которая состоит из 265 членов. С 2013 года президентом ЕРР является депутат Европарламента Жозеф Доль.

Европейская народная партия сохраняет статус крупнейшей фракции с 1999 года. Тем не менее в 2014 году партия потеряла 44 места в Европарламенте и была вынуждена выстраивать еще более тесную коалицию со второй крупнейшей европейской партией – социалистами.

Именно Европейская народная партия доминирует в формировании Еврокомиссии (правительства ЕС). Общеευропейская идеология Народной партии

включает в себя не просто поддержку интеграции, но курс на европейский федерализм. На этой почве Европейская народная партия разошлась с британскими консерваторами (тори).

Ключевые партии: Союз за народное движение (Франция), ХДС (Германия), Фидес (Венгрия), Вперед, Италия (Италия), Гражданская платформа (Польша), Демократическая либеральная партия (Румыния), Народная партия (Испания).

Прогрессивный альянс социалистов и демократов (англ. Progressive Alliance of Socialists and Democrats, S&D) – социал-демократическая фракция Европейского парламента, политическая группа Партии европейских социалистов. Фракция существует под разными названиями с момента создания в 1953 году. До выборов 1999 года являлась самой многочисленной в парламенте. В настоящем фракция занимает второе место по числу членов Европейского парламента.

Ключевые партии: Социалистическая партия (Франция), Социал-демократическая партия (Германия), Демократическая партия (Италия), Социал-демократическая партия (Румыния), Испанская социалистическая рабочая партия (Испания), Лейбористская партия (Великобритания)

Европейские консерваторы и реформисты (англ. European Conservatives and Reformists, ECR) – консервативная фракция евроскептиков в Европейском

парламенте, является третьей по величине. Создана в 2009 году по результатам европейских выборов членами Движения за европейские реформы на основе европейской партии Альянс европейских консерваторов и реформистов. Большинство членов партии – представители из Центральной Европы и Великобритании. Также во фракции есть несколько депутатов из Прибалтики и стран Бенилюкса.

После выборов 2014 года во фракцию входят представители 15 стран. Добавились Болгария, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Словакия, Финляндия, Хорватия. После выборов 2014 года, по итогам которых Европейские консерваторы и реформисты улучшили свой результат, ECR сохранила ключевой альянс польской партии «Право и справедливость» с британской Консервативной партией, а также привлекла 12 новых партий, в том числе добившуюся крупного успеха в Германии новую правую партию «Альтернатива для Германии».

Ключевые партии: Право и справедливость (Польша), Консервативная партия (Великобритания)

Альянс либералов и демократов за Европу – АЛДЕ (англ. The Alliance of Liberals and Democrats for Europe Party, ALDE Party) – европейская партия, основанная в 1993 году, объединившая либеральные и либерально-демократические партии стран ЕС. Несмотря на свой законный статус как партии, АЛДЕ является скорее конфедерацией политических партий европейских стран. Входит в Либеральный интернационал. Пред-

ставители партии входят в большинство национальных правительств стран ЕС, многие занимали ключевые должности.

Федерация либеральных и демократических партий Европы (англ. Federation of Liberal and Democrat Parties in Europe), представлявшая собой конфедерацию либеральных и либерально-демократических партий была создана в марте 1976 года. Со временем углубление евроинтеграции повлекло необходимость создания общеевропейской либеральной партии. Она была организована в 1993 году на базе федерации, и получила название – Европейская либерально-демократическая и реформистская партия.

30 апреля 2004 года, за день до расширения Европейского Союза, в Брюсселе состоялся внеочередной съезд, на котором организация, зарегистрированная в соответствии с бельгийским законодательством как некоммерческая ассоциация, стала европейской политической партией. В том же году на АЛДЕ и центристская Европейская демократическая партия решили совместно сформировать Альянс либералов и демократов Европы с соответствующей группой в Европейском парламенте.

Европейские объединённые левые/Лево-зелёные Севера (GUE/NGL) – левая политическая группа в Европарламенте, представители которой принадлежат к различным коммунистическим, левосоциалистическим, троцкистским, экологическим и зоозащитным

партиям Европы. Первая коммунистическая группа в Европарламенте была создана в 1973 году под названием «Коммунисты и союзники». В нее вошли представители Итальянской коммунистической партии и Французской коммунистической партии.

По итогам европейских выборов 1989 года были сформированы две коммунистические группы – «Левое единство» и «Европейские объединенные левые». В группу «Левое единство» входили депутаты от Французской компартии, Коммунистической партии Греции, Португальской коммунистической партии и Рабочей партии Ирландии. Эта группа продолжала находиться под влиянием СССР.

В группу «Европейские объединённые левые» входили члены датской Социалистической народной партии, Итальянской коммунистической партии, испанских «Объединённых левых» и греческой партии «Синаспизмос». Парламентская группа распалась после того, как депутаты от Демократической партии левых сил (преемницы Итальянской коммунистической партии), перешли в Социалистическую группу[.

По итогам выборов в Европарламент 1994 года была образована конфедеративная группа «Европейские объединённые левые», в которую вошли члены «Объединённых левых» (Испания), «Синаспизмос», Французской компартии, Португальской компартии, Компартии Греции и итальянской Партии коммунистического возрождения. Расширение Европейского союза 1 января 1995 года и включение в его состав

Австрии, Финляндии и Швеции, привело к формированию в Европарламенте неформальной группы «Лево-зеленые севера», в которую вошли представители Социалистической народной партии (Дания), Левого альянса (Финляндия) и Левой партии (Швеция).

6 января 1995 года депутаты этой неформальной группы объединились с «Европейскими объединенными левыми», в результате чего возникла конфедеративная группа «Европейские объединённые левые/Лево-зелёные Севера». В дальнейшем в парламентскую группу входили депутаты от Партии демократического социализма, а затем от партии «Левые» (Германия), Революционной коммунистической лиги и организации «Рабочая борьба» (Франция), Социалистической партии (Нидерланды), Левого блока (Португалия), Народного движения против ЕС (Дания), Социалистической партии (Ирландия) и других.

В мае 2004 года ряд левых партий, в том числе входящие во группу в Европарламенте, образовали Партию европейских левых. 31 января—1 февраля 2005 года в Рейкьявике был также образован Северный альянс зелёных и левых из 5 партий, две из которых представлены в Европарламенте и входят в «левую» группу (депутат от Социалистической народной партии входит во фракцию «Зелёные – Европейский свободный альянс»). Наиболее радикальная часть европейских левых, также представленная в Европарламенте, учредила в 2000 году объединение «Европейские антикапиталистические левые».

Европа за свободу и прямую демократию (англ. Europe of Freedom and Direct Democracy – EFDD, фр. Groupe Europe libertés démocratie – ELD) – фракция Европарламента, объединяющая правоконсервативные евроскептические партии. Образована под названием Европа за свободу и демократию 1 июля 2009 года, вскоре после выборов в Европейский парламент. Лидеры фракции – Найджел Фарадж (Партия независимости Соединённого Королевства) и Давид Боррелли (Движение пяти звёзд)

Европа наций и свобод (англ. Europe of Nations and Freedom, нем. Europa der Nationen und der Freiheit, фр. Europe des nations et des libertés) – крайне правая националистическая фракция Европейского парламента, основанная 16 июня 2015 года. После выборов в Европейский парламент 22-25 мая 2014 года националистические и другие крайне правые партии, представляющие «Европейский альянс за свободу», намеревались создать собственную фракцию в Европарламенте нового созыва.

Предыдущей попыткой сформировать крайне правую фракцию в Европейском парламенте стала группа «Идентичность, традиция, суверенитет», которая распалась со скандалом меньше чем через год после создания в 2007 году. 28 мая 2014 года на пресс-конференции в Брюсселе было объявлено, что Марин Ле Пен от французского «Национального фронта», Герт Вилдерс от нидерландской «Партии

свободы» и Маттео Сальвини от итальянской «Лиги Севера» ведут переговоры о коалиции для образования фракции.

24 июня стало известно о невозможности выполнить критерии, необходимые для формирования фракции: минимальное количество депутатов для создания фракции – 25 человек, они должны представлять не менее 7 стран – членов ЕС. Поэтому депутаты от правых партий не присоединились ни к одной из существовавших фракций, став независимыми депутатами. Позднее в 2014 году многие крайне правые партии, включая «Национальный фронт» и «Лигу севера» вышли из «Европейского альянса за свободу» образовали (без участия «Партии свободы» из Нидерландов) новую европейскую политическую партию «Движение за Европу наций и свобод». Марин Ле Пен предприняла еще одну попытку объединить крайне правых в Европарламенте в июне 2015 года. Создание группы стало возможным после исключения Жан-Мари Ле Пена из «Национального фронта» и уход Януша Корвин-Микке из «Конгресса новых правых».

Сейчас фракция «Европа наций и свобод» является самой маленькой в Европейском парламенте.

Фракции обладают многими преимуществами по сравнению с независимыми депутатами. Фракции имеют собственный секретариат, финансирование из парламентского бюджета, полномочия по реализации бюджета, дополнительные административные возможности. У независимых депутатов ограничен-

ные административные и финансовые возможности. Фракции пользуются приоритетом на пленарных заседаниях, право голоса распределяется сначала по фракциям, а оставшееся предоставляют независимым депутатам. Фракции имеют право на внесение поправок, в то время как внефракционные депутаты могут сделать это, если их не меньше 40 человек.

3.2. Соглашения, регламентирующие деятельность Европарламента

Изменения, введенные Амстердамским договором в 1996 году, увеличили полномочия Европейского парламента путем значительного расширения Процедуры принятия совместных решений, уравнивая Совет ЕС и Европейский Парламент.

Процедура совместного принятия решений стала общим правилом для всех вопросов, решаемых квалифицированным большинством, а иногда она предусмотрена для вопросов, решаемых Советом единогласно. Амстердамский договор усилил роль Европейского Парламента в назначении председателя Комиссии. Кандидатура председателя должна быть сначала одобрена Европейским Парламентом.

Другие члены Комиссии будут назначаться “общим согласием” Государств-членов и кандидата на пост председателя. В конце концов, вся Комиссия одобряется Европейским Парламентом.

Ниццкий договор о праве предъявления исков в Верховный Суд Европейского сообщества, принятый в 2003 году, также повысил роль Европарламента как соавтора законопроектов, дополнительно расширив Процедуру принятия совместных решений. Европарламент получил право предъявлять иски в Верховный Суд Европейского сообщества.

Лиссабонский договор (2007) предоставил Европейскому парламенту право избрания председателя Еврокомиссии. Европарламент был наделен теми же правами, что и Совет Европейского союза.

Именно Лиссабонским договором в 2014 году число депутатов Европейского парламента было ограничено 750+ председатель, и определен порядок распределения мандатов по принципу «снижающейся пропорциональности», минимум 6 представителей от государства, максимум – 96.

4. ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ ПАРЛАМЕНТСКИХ РЕСПУБЛИК. ВЕРТИКАЛЬ КОНТИНЕНТАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

4.1. Предпосылки и предтечи Евросоюза

Прародителем и духовным вдохновителем Европейского союза можно считать Рихарда Николауса Куденхове-Калерги. Австрийский философ, писатель и политик в 1922 году основал Панъевропейский союз, который считается первой общественной организацией, ставившей своей целью добиться единства Европы мирными средствами.

В Панъевропейский союз входили такие известные люди своего времени, как Альберт Эйнштейн, Томас Манн, Зигмунд Фрейд, Аристид Бриан и Конрад Аденауэр.

Именно Куденхове-Калерги заложил основы нынешней европейской идеи, европейского самосознания и общеевропейской идентичности.

В качестве принципов единой Европы Калерги назвал свободу, мир, экономическое процветание и культуру. Объединенная Европа, единая в политическом и экономическом плане, по его мысли, должна была стать экономическим, культурным и политическим противовесом США, России и Восточной Азии, а также способствовать предотвращению новой мировой войны.

После Второй мировой войны стремление к единству европейских стран стало спасением от экстремальных форм национализма. В цюрихской речи 19 сентября 1946 года Уинстон Черчилль призвал к созданию европейской федерации по подобию США, а первым шагом к объединению Европы назвал франко-германское примирение. В 1948 году был образован Западноевропейский союз, а в 1949 – Совет Европы и НАТО.

9 мая 1950 года министр иностранных дел Франции Роберт Шуман предложил объединить металлургическую, железорудную и угледобывающую промышленность Франции и Западной Германии (декларация Шумана). Реализация этого предложения привела к созданию Европейского объединения угля и стали (ЕОУС), предшественника Европейского союза.

9 мая отмечается ежегодно как День Европы, а сам Шуман считается одним из отцов-основателей Европейского союза.

В состав ЕОУС вошла «европейская шестёрка», которая со временем стала движущей силой европейской интеграции – Бельгия, Италия, Люксем-

бург, Нидерланды, Германия и Франция. В том же 1950 году при посредничестве США был учреждён Европейский платёжный союз.

Также в 1952 году предпринимались попытки начать интеграцию в оборонной и политических сферах. Но уже через два года, в 1954 году Национальное собрание Франции отвергло договор о Европейском оборонительном обществе. Подготовка договора о Европейском политическом обществе на этом также прекратилась.

При этом интеграция в экономической сфере продолжилась. 25 марта 1957 года участники «европейской шестерки» подписали договор о создании Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом) и Европейского экономического сообщества (ЕЭС), конечной целью которого было образование таможенного союза и последующий переход к общему рынку.

8 апреля 1965 года был подписан Брюссельский договор (вступил в силу 1 июля 1967 года), согласно которому были учреждены Совет и Комиссия европейских сообществ.

Европейское объединение угля и стали, Евратом и Европейское экономическое сообщество объединились в единую структуру. Таможенные пошлины начали снижаться. К 1968 году стало возможным отменить пошлины внутри стран сообщества.

К концу 60-х закончилось и формирование таможенного союза, торговая политика перешла в компетенцию ЕЭС. В 1973 году к сообществу присоедини-

лись Великобритания, Дания и Ирландия, что привело к росту ВВП ЕС более чем на 30 %.

Во второй половине 1970-х начались переговоры о вступлении в европейское сообщество Греции, Португалии и Испании. Греция стала десятым членом ЕС в 1981 году, присоединение Испании и Португалии произошло в 1986 году. После этого государства Европейского сообщества подписали соглашение о формировании единого внутреннего рынка к 1992 году.

7 февраля 1993 года был подписан договор о Европейском Союзе, который значительно расширял полномочия органов ЕС. С тех пор количество стран, вступивших в Союз, увеличилось до 28 государств. Последней на сегодняшний день стала Хорватия, которая присоединилась к ЕС в 2013 году.

В настоящий момент пять стран имеют статус кандидата: Албания (подала заявку в 2009), Македония (в 2004 году), Сербия (в 2009), Турция (в 1987) и Черногория (в 2008). Босния и Герцеговина в 2016 году подала заявку на вступление в ЕС, но статус кандидата страна пока не приобрела.

После беспрецедентного выхода из ЕС Великобритании (по итогам референдума 23 июня 2016 года), Верховный представитель ЕС по внешней политике Федерика Могерини заявила, что Европейский союз будет расширяться на Балканы.

4.2. Условия вступления в Евросоюз

По идее, любая расположенная хотя бы частично в Европе страна может присоединиться к Евросоюзу. Но только теоретически.

Прежде чем страна подаст заявку на вступление, она обычно должна подписать соглашение об ассоциированном членстве. Это вспомогательный этап, необходимый для подготовки страны сначала к статусу «Кандидата», так как многие страны не удовлетворяют необходимым критериям. И могут понадобиться годы, чтобы привести свое законодательство и экономику в соответствие с требованиями ЕС.

Когда страна официально запрашивает членство в Евросоюзе, Европейский Совет (высший политический орган Европейского союза, состоящий из глав государств и правительств стран-членов ЕС) просит Европейскую Комиссию (высший орган исполнительной власти Евросоюза) высказать мнения относительно готовности страны начать переговоры по интеграции.

При этом Совет может принять или отклонить мнение Комиссии. Такое было в случае с Грецией, тогда Комиссия была против начала переговоров. Если принято решение начать переговоры, их предваряет процесс проверки на соответствие законов страны-кандидата законам ЕС, определяя существенность

различий. По сути переговоры о вступлении в ЕС сводятся к тому, что государство-кандидат пытается доказать то, что его внутреннее законодательство и административное управление позволяют выполнять законы Евросоюза.

Формально, чтобы получить одобрение заявки на вступление, страна должна быть «европейским государством» и соответствовать Копенгагенским критериям. Политические, экономические и законодательные критерии вступления стран в Европейский союз были приняты в июне 1993 года на заседании Европейского совета в Копенгагене и подтверждены в декабре 1995 года на заседании Европейского совета в Мадриде.

Политические критерии:

- обеспечение свободы парламентских и президентских выборов и выборов в местные органы власти
- создание и расширение деятельности демократических институтов, неправительственных организаций, независимых средств массовой информации
- принятие законодательства, которое надежно защищает права меньшинств, создание соответствующих учреждений;
- усиление борьбы с организованной преступностью и коррупцией;
- решение вопросов правового обеспечения и усиления борьбы с отмыванием средств;

- создание надежных институтов в сфере юстиции и органов внутренних дел, гарантии независимости судебной власти, улучшение функционирования судов;
- защита личных прав и свобод человека.

Экономические критерии:

- Существование рыночной экономики, которое подтверждается рядом факторов. Это равновесие между спросом и предложением, обусловленное свободной игрой рыночных сил; либерализация цен и торговли; отсутствие существенных препятствий для выхода на рынок (создание новых предприятий) и выхода с рынка (процедура банкротства); наличие правовой базы, в том числе регулирование права собственности; исполнение законов и контрактов; достижение макроэкономической стабильности, в том числе стабилизации уровня цен и стабильности государственных финансов и внешнего сальдо; наличие широкого консенсуса относительно основ экономической политики; достаточная развитость финансового сектора для направления накопленных средств на инвестирование производства.

- Способность справиться с конкурентным давлением и действием рыночных сил в рамках Европейского Союза (эта составляющая экономического критерия должна быть удовлетворена в среднесрочной перспективе – пять лет. Она оценивается по следующим факторам – наличие действующей рыночной экономики с уровнем макроэкономической стабильности, достаточным для того, чтобы субъек-

ты принимали решения в условиях стабильного и предсказуемого климата; достаточное количество человеческих и материальных ресурсов, в том числе инфраструктура (энергоснабжение, телекоммуникации, транспорт и т.д.), образование и исследования и перспектива деятельности в этой сфере; степень влияния политики правительства и законодательства на конкурентоспособность через торговую политику, политику конкуренции, государственной помощи, поддержку малых и средних предприятий и т.д.; уровень и темпы торговой интеграции страны с Европейским Союзом перед расширением (как объем, так и структура торговли со странами-членами); достаточная доля малых фирм в структуре экономики (малые фирмы обычно получают большую выгоду от упрощенного доступа на рынок, а преобладание крупных фирм может означать большую инертность в приспособлении к условиям рынка).

Законодательные критерии:

- Соответствие *Acquis communautaire* (фр.– «достояние сообщества») – это совокупность различных принципов, правил и норм, которые сложились с момента возникновения Европейского союза и которые подлежат обязательному сохранению в процессе его дальнейшего развития.

Как показала практика, соблюдение именно последних критериев оказалось наиболее сложным для стран, претендующих на членство в ЕС. Идея концепции *acquis communautaire* возникла в 60-е годы XX века, когда встал вопрос о расширении Евросою-

за пределы «европейской шестерки» путём присоединения Великобритании, Ирландии, Норвегии и Дании. Тогда и определился принцип, что страна-кандидат должна принять внутренние акты Европейского сообщества и его международные соглашения с другими странами вне структуры.

Таким образом, страна-кандидат должна была адаптировать собственную правовую систему под законодательство ЕС. В нормативных актах Евросоюза термин *acquis communautaire* был впервые использован в 1992 году. В Маастрихтском договоре соответствие «достоянию сообщества» называется одной из основных целей ЕС.

Содержание *acquis communautaire* расширялось пропорционально расширению Европейского союза. К моменту пятого расширения ЕС (в 2004 году присоединились Чехия, Эстония, Венгрия, Литва, Латвия, Польша, Словакия и Словения, Мальта и Кипр. Итогом пятого расширения считается присоединение в 2007 Румынии и Болгарии, таким образом ЕС расширился до 27 государств) оно насчитывало 31 главу. Когда присоединилась Хорватия (2013) – уже 35.

Содержание *Acquis communautaire*:

1. Свобода перемещения товаров
2. Свобода перемещения людей
3. Свобода оказания услуг
4. Свобода перемещения капиталов
5. Открытые госзакупки
6. Законодательство о компаниях

7. Законодательство об интеллектуальной собственности
8. Политика в области конкуренции
9. Финансовые услуги
10. СМИ и коммуникации
11. Сельское хозяйство и развитие агрокультуры
12. Продовольственная безопасность, ветеринарная и фитосанитарная политика
13. Рыболовство
14. Транспортная политика
15. Энергетика
16. Налогообложение
17. Экономическая и денежная политика
18. Статистика
19. Социальная политика и занятость населения
20. Промышленная и индустриальная политика
21. Трансъевропейская сеть
22. Региональная политика и координация социальных инструментов
23. Судебная система и основные права
24. Справедливость, свобода и безопасность
25. Образование и культура
26. Окружающая среда
27. Таможенный союз
28. Охрана здоровья и защита прав потребителей
29. Наука и исследования
30. Внешние связи
31. Внешняя политика, безопасность и оборона
32. Финансовый контроль

33. Финансовое и бюджетное регулирование

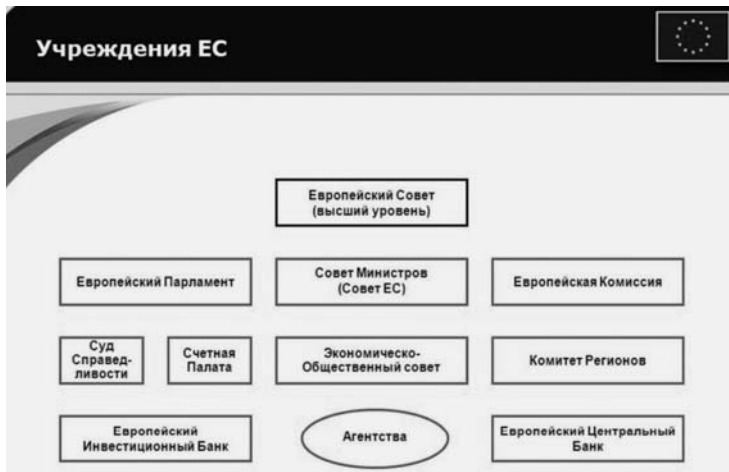
34. Институты

35. Прочие вопросы

Вопрос, до какой степени может расширяться Европейский союз, и стоит ли ограничивать его размеры каким-то окончательным количеством государств, является одним из самых спорных. В последнее время растет число противников дальнейшей евроинтеграции.

4.3. Институты ЕС

Евросоюз – сложная бюрократическая система. Европейский Союз в качестве наднациональной организации публичной власти управляет подведомственными ему сферами общественной жизни через собственные органы. Их более двухсот, но из этого общего числа выделяют несколько Институтов – это наиболее важные органы функционирования ЕС, наделенные властными полномочиями.



1. Европейский совет – высший политический орган Европейского союза, состоящий из глав государств и правительств стран-членов ЕС.

2. Совет Европейского союза. Наряду с Европейским парламентом, один из двух законодательных органов Европейского союза.
3. Европейская комиссия – высший орган исполнительной власти Евросоюза.
4. Суд Европейского союза
5. Европейский парламент. Помимо законодательной функции, осуществляет контроль за Европейской комиссией.
6. Европейская счётная палата – институт, осуществляющий аудиторскую проверку бюджета Союза и его учреждений.
7. Европейский центральный банк – центральный банк Евросоюза и зоны евро.

Идея, которая заложила основу для создания Европейского совета принадлежит Шарлю де Голлю. Он предложил проводить неформальные встречи руководителей государств Европейского союза. По его мнению, подобный формат общения должен был повысить снижающуюся роль национальных государств в процессе интеграции. Неформальные встречи на высшем уровне проводились с 1961 года. В 1974 году на такой встрече в Париже Валери Жискар д'Эстен, занимавший в то время пост президента Франции предложил придать формату официальный статус.

После ратификации странами-членами ЕС Лиссабонского договора 2009 года в рамках Европейского

совета осуществляется так называемое «церемониальное» руководство, когда присутствие политиков самого высокого уровня придаёт принятому решению одновременно значимость и легитимность.



Европейский Совет задает генеральную линию – основные стратегические направления развития ЕС в том числе и в политическом ключе. Решения, принимаемые советом – это своеобразный план действий, в котором указаны задачи и цели для дальнейшего развития.

Например, Лиссабонская стратегия (стратегия превращения ЕС в самую конкурентную экономику мира) выработана Советом. Наряду с Советом министров Европейский совет является так называемым «политическим арбитром», который может изменять основополагающие договоры европейской интеграции. Европейский совет собирается на двухдневные заседания дважды в течение полугодия. Место встре-

чи – либо Брюссель, либо, возглавляющее в данное время Совет Европейского союза.

Решения Европейского Совета носят характер политической директивы, то есть подлежат обязательному исполнению со стороны всех, кому они адресованы, будь то Институты, органы и организации ЕС и его государства-участники.

Помимо глав государств, в Европейский Совет входят Председатель, не обладающий правом голоса. На данный момент эту должность занимает экс-премьер Польши Дональд Туск. Также без права голоса в Европейском Совете участвует Председатель Еврокомиссии Жан-Клод Юнкер.

Двое из 28 европейских лидеров являются членами партий, не представленных в Европарламенте – президент Франции Эммануэль Макрон представляет свою партию «Вперед», а премьер-министр Латвии Марис Кучинскис – член региональной Лиепайской партии. Президент Литвы Даля Грибаускайте – единственный беспартийный член Европейского совета.

В целом же в Европейском Совете представлены в равной степени как правые, так и левые политические силы, присутствующие в Европарламенте: Европейская народная партия (10 человек), Альянс европейских консерваторов и реформистов (9 человек). Семь человек представляют Партию европейских социалистов, единственный представитель (президент Греции Ципрас) у Европейских левых.

Совет Европейского союза, или, как его чаще называют, Совет министров ЕС (*лат. Consilium*) – одна из двух ветвей законодательной власти Евросоюза.

Идея создания подобного института возникла в 1952 году, когда геополитическая ситуация притормозила развитие евроинтеграции. В этом году в рамках Европейского объединения угля и стали был создан прототип европейского совета министра, который получил название Особый совет министров.

В начале существования Евросоюза для принятия решений Совета Министров было необходимо 100-процентное количество голосов. Сейчас почти все решения принимаются квалифицированным большинством. Каждое государство располагает разным числом голосов, в зависимости от населения и экономического потенциала.

Наряду с Европейским парламентом Совет обладает законодательной и бюджетной властью. Совет не имеет постоянного состава. В зависимости от характера обсуждаемых проблем Совет созывается в составе соответствующих министров. Также он может собираться в составе глав государств и правительств.

Формации Совета ЕС определяются в соответствии с учредительными Договорами Европейским Советом. Председательство в Совете министров осуществляется государствами-членами ЕС в порядке, единогласно определяемом Советом (обычно ротация происходит по принципу большое государство – малое, основатель – новый член и тому подобное.). Ротация происходит раз в шесть месяцев.

Нынешняя структура и компетенция Совета были уточнены в Лиссабонском договоре, с принятием которого появилось новое понятие формаций – это та-

кие «кружки по интересам», секторальные группы в зависимости от обсуждаемых вопросов.

Таким образом, действующий Совет ЕС собирается в составе 10 формаций:

- Совет по общим вопросам
- Совет по внешним отношениям
- Совет по экономическим и финансовым вопросам (Экофин)
- Совет по правосудию и внутренним делам
- Совет по сельскому хозяйству и рыболовству
- Совет по окружающей среде
- Совет по образованию, делам молодёжи и культуре
- Совет по занятости, социальной политике, здравоохранению и защите потребителей
- Совет по транспорту, телекоммуникациям и энергетике
- Совет по конкурентоспособности (внутренний рынок, промышленность и исследования)

Европейская комиссия (Еврокомиссия) состоит из 28 комиссаров, по числу стран – членов ЕС. Каждый комиссар, подобно министру в правительстве, отвечает за определенное направление работы. В структуру Еврокомиссии входят генеральные директораты – аналоги национальных министерств, которые также являются профильными и отвечают за реализацию политики в различных сферах компетенции ЕС.

Кандидатов в Еврокомиссию рекомендуют их страны, Председатель Еврокомиссии формирует общий список с распределением по областям деятельс-

ности. Этот список поступает на утверждение в Совет Евросоюза, после этого весь состав комиссии должен быть одобрен Европарламентом. Полномочия действующей Еврокомиссии под председательством Жана-Клода Юнкера начались в ноябре 2014 года.

Состав Еврокомиссии:

- Франс Тиммерманс (Нидерланды) – первый вице-президент; отношения между институтами, верховенство права
- Федерика Могерини (Италия) – вице-президент; верховный представитель по иностранным делам и политике безопасности
- Андрус Ансип (Эстония) – вице-президент; единый цифровой рынок
- Марош Шефчович (Словакия) – вице-президент; энергетический союз
- Валдис Домбровскис (Латвия) – вице-президент; евро и социальный диалог
- Юрки Катайнен (Финляндия) – вице-президент по вопросам рынка труда, роста, инвестиций и конкуренции
- Гюнтер Эттингер (Германия) – бюджет и человеческие ресурсы
- Йоханнес Хан (Австрия) – европейская политика соседства и переговоры о расширении
- Сесилия Мальмстрём (Швеция) – торговля
- Невен Мимица (Хорватия) – международное сотрудничество и развитие
- Мигель Ариас Каньете (Испания) – климат и энергетика

- Кармену Велла (Мальта) – рыболовство, морские дела и окружающая среда
- Витенис Андрюкайтис (Литва) – здравоохранение и пищевая безопасность
- Димитрос Аврамопулос (Греция) – миграция, внутренние дела и гражданство
- Марианн Тюссен (Бельгия) – занятость, социальные дела и мобильность рабочей силы
- Пьер Московиси (Франция) – экономические дела, налоги и таможенные сборы
- Христос Стилианидис (Кипр) – гуманитарная помощь
- Фил Хоган (Ирландия) – сельское хозяйство
- Джонатан Хилл (Великобритания) – финансовая стабильность, финансовые услуги и рынки капитала
- Виолета Булк (Словения) – транспорт
- Эльжбета Бьенковска (Польша) – внутренний рынок, промышленность и предпринимательство
- Вера Йоурова (Чехия) – правосудие, потребители и гендерное равенство
- Тибор Наврачич (Венгрия) – образование, культура, молодёжная политика и спорт
- Маргрет Фестагер (Дания) – конкуренция
- Корина Крецу (Румыния) – региональная политика
- Карлос Моедас (Португалия) – исследования, наука и инновации

У Еврокомиссии есть монополия на законодательную инициативу, за что она часто подвергается

критике как самый непрозрачный по принятию решений институт ЕС. Совет ЕС и Европарламент могут обратиться в Еврокомиссию с просьбой разработать предложения по какому-нибудь вопросу, но она может и отказаться.

Право направлять в Еврокомиссию предложения в области законодательства через механизм Европейской гражданской инициативы есть и у граждан ЕС. Они получили его по Лиссабонскому договору. В целом же, законодательная деятельность Еврокомиссии, особенно в сфере экономике направлена на выработку упреждающих мер. Поэтому, законодательство ЕС более строгое по сравнению с законодательством отдельных стран Евросоюза.

Исполнительные полномочия были закреплены за Еврокомиссией Лиссабонским договором. До его вступления в силу, исполнительная власть принадлежала Совету ЕС, который делегировал полномочия комиссии, но имел право воспользоваться ими напрямую.

Лиссабонский договор разделил исполнительную власть за обоими институтами – Европейский совет определяет общие политические тренды и приоритеты развития союза, а Еврокомиссия обеспечивает исполнение законопроектов, принятых Европарламентом и Советом ЕС посредством политики государств ЕС или агентств Европейского союза.

Агентства выведены за институты ЕС. Они созданы для выполнения определенных задач. Есть агентства по политике безопасности и обороны, а также

особая группа – по борьбе с преступностью в Европе (Европол).

Техническая реализации решений происходит в рамках комитологии – это система многочисленных комитетов – дискуссионных площадок, куда помимо представителей стран ЕС входят лоббисты от общества и бизнеса. Еврокомиссию называют «защитником договоров» – она (совместно с Европейской счетной палатой) выполняет надзорную функцию за правильностью расходования странами бюджетных фондов ЕС.

В случае выявления нарушений, Еврокомиссии выносит предписания и может при необходимости инициировать разбирательство в Европейском суде.

Под Европейским судом подразумевается вся судебная система Евросоюза. В соответствии с Договором о Европейском союзе термин «Суд Европейского Союза» включает в себя непосредственно Суд – первоначально единственное (функционирует с 1952 года), а сейчас Высшее звено судебной системы. Он может выступать в качестве суда первой инстанции или в кассационном порядке разрешать дела, рассмотренные трибуналом.

Следующим звеном является созданный в 1988 году Трибунал, который в пределах своей юрисдикции рассматривает дела по первой инстанции. До 2016 года существовали еще и специализированные трибуналы. Они были еще одним звеном судебной системы Евросоюза, которое было учреждено в соответствии с Ниццким договором 2001 года. Специа-

лизованные трибуналы рассматривали отдельные категории правовых споров (к примеру, в сфере интеллектуальной собственности и др.)

С 2016 года специализированных судов больше нет, их полномочия перешли к ведению Общего Суда.

Европейский Суд, который базируется в Люксембурге, состоит из 28 судей (по одному от каждой страны ЕС). Председатель Суда – это должностное лицо, главной функцией которого является распределение дел между структурными подразделениями суда и координация их производства. Председатель избирается на 3 года путем тайного голосования участников инстанции.

В Европейском суде есть 8 генеральных адвокатов. Генеральные адвокаты – вторая, дополнительная категория членов Суда. Подобное деление было взято по образцу судебной системы Франции, где похожая должность существовала еще в Средневековье.

Согласно положению Договора о ЕС «задача генерального адвоката – действуя полностью беспристрастно и независимо, представлять в открытом судебном заседании мотивированные заключения по делам, внесенным на рассмотрение Суда».

Формально заключение генерального адвоката не является обязательным для Суда, но на практике влияет на его решения. Заключение генерального адвоката также считается ценным источником информации о праве и состоянии правовой доктрины Европейского Союза.

Как и все решения Суда, заключения генеральных адвокатов переводятся на все официальные языки ЕС. Структурными элементами также являются палаты и пленумы. Они существуют для повышения оперативности рассмотрения производств.

Полномочия Суда закреплены в Договоре о Европейском союзе. Согласно его положениям, Суд имеет право:

- рассматривать искивые заявления стран-участниц по факту нарушения иными подобными субъектами прав, предписанных нормативными актами ЕС;
- контролировать деятельность основных институтов Европейского союза на предмет компетентности и законности при решении определенных вопросов;
- толковать нормы права ЕС по просьбе заинтересованных сторон; оценивать законность нормативных актов, выдаваемых органами объединения, а также их эффективность в процессе регулирования тех или иных отношений;
- рассматривать возникающие споры между непосредственно Европейским союзом как целостным субъектом и его отдельными элементами; выдавать заключения консультативного характера по тем или иным международно-правовым договорам;
- производить кассацию на решения Трибунала. При этом деятельность суда распространена строго на субъектов ЕС.

Аудитом в ЕС занимается Европейская счётная палата, которая функционирует с 1975 года. Европейская счетная палата осуществляет помощь Европарламенту в плане контроля за исполнением бюджета Европейского союза.

Европейская Счётная палата занимается проверкой отчётов о доходах и расходах Европейского союза, всех его институтов и органов, имеющих доступ к фондам ЕС; ведёт контроль качества управления финансами; докладывает о своей работе по итогам каждого финансового года. Европарламент и Совет министров могут обращаться в Европейскую счетную палату с запросами.

Счётная палата состоит из 28 представителей (по одному от каждого государства-члена), которые имеют специальную квалификацию или исполняли (исполняют) соответствующие функции внешнего контроля в своих странах или имеют специальную квалификацию для занятия этой должности.

Аудиторы назначаются Советом министров единогогласным решением на шестилетний срок. Аудиторы из своего состава выбирают Председателя. Его полномочия длятся три года с правом переизбрания.

Европейский центральный банк (штаб-квартира находится в немецком Франкфурте-на-Майне) – официальный регулятор кредитно-финансовой политики ЕС, который исполняет полномочия Центрального банка на территории стран Европейского союза и распоряжается их валютными резервами.

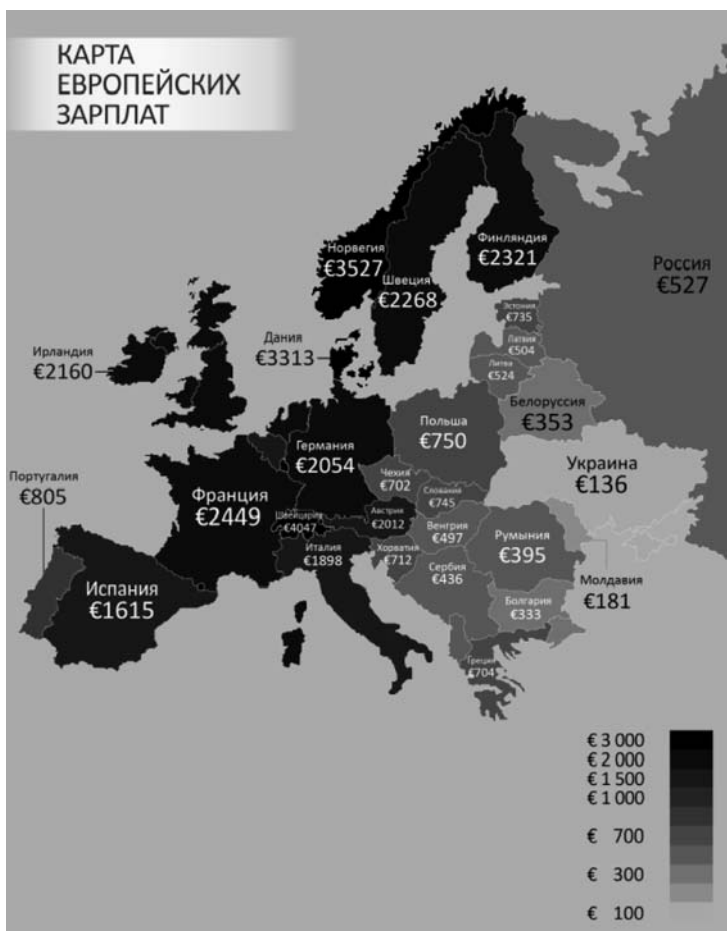
Центробанк ЕС – уникальное образование с юридической точки зрения, так работа его базируется на международных соглашениях. Уставной капитал учреждения к моменту его создания (1 июня 1998 года) приравнялся к 5 миллиардам евро.

В роли акционеров выступили крупнейшие центробанки Европы. 18,9% капитала внес немецкий «Бундесбанк», 14,2% – Банк Франции, Банк Италии – 12,5%, Банк Испании – 8,3%. Взносы остальные ЦБ Европейских государств составили от 0,1% до 3,9% от первичного уставного капитала.

Финансовая организация с одной стороны является полностью независимой. Но с другой стороны, как институт ЕС, подотчетна Европарламенту, Европейской комиссии, Совету Европейского союза и Европейскому совету и обязана каждый год докладывать о своей деятельности.

Европейский Центральный банк имеет уникальный руководящий состав. В него входят представители каждого из государств-членов ЕС. Руководящие органы ЕЦБ состоят из Правления и Совета управляющих. Председатель Европейского центрального банка (Марио Драги) и его заместители избираются на 8-летний срок.

ЕЦБ является участником Европейской Системы Центральных Банков, в которую включены национальные ЦБ стран Евросоюза. Главная цель ЕЦБ – поддержание ценовой стабильности в еврозоне (годовой прирост Гармонизированного индекса потребительских цен в зоне евро не должен превышать 2 %).



Главными функциями Европейского Центрального банка считаются: выработка и осуществление денежно-кредитной политики зоны евро; управление официальными (золотовалютными) резервами Евросистемы; эмиссия евро; определение ключевых процентных ставок.

4.4. Внешняя политика ЕС

28 июня 2016 года на саммите Евросоюза были обозначены ключевые направления внешней политики ЕС. До этого доктрина не обновлялась с 2003 года.

Новый стратегический план, который назвали «стратегией Могерини» представляет собой 32-страничный документ под названием «Общее видение, Общие действия, Более сильная Европа».

Поручение разработать проект новой стратегии от Европейского Совета Могерини получила в июне 2015 года. Предваряя свою концепцию глава европейской дипломатии призвала полностью пересмотреть работу Евросоюза: «Цель, даже существование нашего Союза ставится под сомнение. Однако наши граждане и мир нуждаются в сильном Евросоюзе как никогда ранее... Это стало даже актуальнее после референдума в Великобритании».

Основная идея доктрины заключается в том, что ЕС стремится зарекомендовать себя как не только масштабную экономическую структуру, но как и значимого игрока на глобальной политической арене. В новой стратегии, которая впоследствии получила экспертную оценку «как лишенная конкретики», были обозначены векторы взаимоотношений Евросоюза с РФ.

В стратегии отмечается, что «выстраивание отношений с Россией является ключевым стратегическим вызовом» для Евросоюза. «Последовательный и единый подход должен оставаться краеугольным камнем политики ЕС по отношению к России. Существенные изменения в отношениях между ЕС и Россией обусловлены полным соблюдением международного права и принципов, поддерживающих европейскую систему безопасности, включая Хельсинский заключительный акт и Парижскую хартию».

В прежней доктрине от 12 декабря 2003 года «Безопасная Европа в лучшем мире», которая впервые определила общую европейскую стратегию безопасности, также упоминались отношения России и ЕС. Но векторы были прямо противоположными. Подчеркивалась необходимость тесного сотрудничества России и ЕС, а также отмечались успешные совместные действия по разрешению арабо-израильского и балканского конфликтов.

«ЕС и Россия должны продолжать работать для укрепления отношений, так как это является основным фактором для безопасности и процветания, – следовало из текста. – Уважение к общим ценностям укрепит прогресс в стратегическом сотрудничестве».

По последующим международным документам Евросоюза можно отследить постепенно нарастающее напряжение в отношениях с Россией. В 2008 году был опубликован доклад «Об осуществлении Европейской стратегии безопасности: обеспечение безопасности в меняющемся мире». В нем особенно под-

черкивалась необходимость уважительного отношения России и ЕС к общим ценностям и сохранению границ – особенно в условиях грузинско-российского конфликта в Южной Осетии. Евросоюз выступал посредником между сторонами конфликта, а также выполнял роль мирного наблюдателя.

Кризис в отношениях России и ЕС начался в начале 2014 года на фоне ситуации на Украине и последующего воссоединения Крыма с Россией. Евросоюз ввел в отношении России санкции, которые несколько раз ужесточались.

В настоящий момент существуют три блока санкций ЕС против России. Самый существенный из них – экономические секторальные санкции, отмену которых ЕС связывает с «полным выполнением Минских соглашений».

Второй блок санкций – «черный список» граждан РФ и самопровозглашенных республик востока Украины, которым запрещен въезд в страны ЕС, а их активы, в случае обнаружения таковых в европейских банках, подлежат замораживанию. Также в списке 37 российских компаний (был расширен на три компании после скандала с поставками турбин Siemens в Крым).

Третий блок – это визовые и торговые ограничения в отношении Крыма.

Кроме того, Европарламент, начиная с 2014 года, принял несколько резолюций по соблюдению прав человека в Крыму, где также подчеркивалась последовательность позиции Евросоюза – «аннексия Крыма Российской Федерации является незаконной».

и нарушает международное право и Европейские соглашения, подписанные как Российской Федерацией, так и Украиной, в частности Устав ООН, Хельсинский Заключительный акт и Будапештский меморандум 1994 и Договор 1997 о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Украиной и Российской Федерацией». А в качестве условия отмены санкций называлось «восстановление контроля Украины над полуостровом».

Россия, в свою очередь, приостановила участие в работе ряда европейских институтов, в том числе в Парламентской ассамблее Совета Европы (ПАСЕ). Также РФ в августе 2014 года ввела до сих пор действующее эмбарго на импорт ряда категорий продуктов, из стран, которые ранее приняли в отношении нее санкции – в этот список входят все страны Евросоюза.

В новой доктрине развития внешней политике ЕС в том, что касается отношений с РФ, по сути не появилось ничего нового. Принципы выстраивания отношения были сформулированы Еврокомиссией несколькими месяцами раньше. В качестве ключевого момента в отношениях указывалась «полная реализация Минских соглашений».

Второй принцип – развитие Восточного партнерства – проектов, нацеленных на Украину, Белоруссию, Молдавию, Армению, Азербайджан и Грузию. В доктрине это прописано так – «Мы укрепим ЕС, увеличим устойчивость наших восточных партнеров и поддержим их право свободно выбирать их подход к ЕС».

В продвижении своей политики «Восточного партнерства» ЕС опирается на поддержку со стороны НАТО. Взаимодействию с Североатлантическим альянсом в Доктрине отводится значительное место.

Доктрина в то же время допускает сотрудничество с РФ «В то же время ЕС и Россия взаимозависимы. Поэтому мы будем взаимодействовать с Россией, чтобы обсудить несогласия и сотрудничать, если и когда наши интересы совпадут». Речь идет об отдельных вопросах, например, взаимодействие по борьбе с терроризмом, изменению климата, освоению Арктики. Допустимо взаимодействие и через «гражданское общество».

Отдельный раздел в новой стратегии ЕС посвящен тому, что напрямую затрагивает интересы России в Европе. Речь об энергетической политике и энергетической безопасности (третий принцип Еврокомиссии).

В документе определено: «Энергетический союз представляет из себя целостные усилия по работе над внутренними и внешними аспектами европейской энергетической безопасности. В соответствии с целями энергетического союза ЕС будет стремиться к диверсификации своих источников энергии, маршрутов и поставщиков, в частности, в газовой области, а также для содействия самым высоким стандартам ядерной безопасности в третьих странах».

То есть, суть сводится к тому, что в сфере энергетики страны ЕС должны ориентироваться не на соб-

ственные интересы, а на интересы всего Евросоюза – следовать Третьему энергетическому пакету.

Третий энергетический пакет – антимонопольное законодательство Евросоюза по либерализации газового и электрического рынков ЕС, пакет директив и регламентов, которые сводятся к ограничению монополии поставщиков газа-владельцев газопроводов. Третий энергетический пакет предписывает таким монополистам предоставить 50% емкости их газопровода своим конкурентам или не использовать его. Это положение вызвало юридическую коллизию с газопроводом OPAL, который простаивал на 50 %, что нанесло большие убытки немецким компаниям.

Таким образом, единой точки зрения на совместные энергетические проекты с Россией в Евросоюзе, по сути, нет – и это открывает возможности для взаимовыгодного сотрудничества с отдельными странами.

5. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Мы рассмотрели историю парламентаризма в Европе и отдельных странах, особенности политических систем этих стран и Евросоюза в целом, а также критерии, по которым развивается экономика государств, входящих в ЕС.

Не будет большим преувеличением сказать, что в настоящее время Евросоюз переживает серьезный экзистенциальный кризис, самым ярким проявлением которого стал отказ Великобритании оставаться участником этого объединения.

Рост популярности политических сил, выступающих либо за полный выход их стран из ЕС, либо за сокращение полномочий институтов Евросоюза по отношению к суверенным органам власти наблюдается также практически повсеместно.

Восточноевропейские страны объединились в Вышеградскую четверку (Польша, Чехия, Словакия и Венгрия), чтобы отстаивать свои интересы. При этом Евросоюз регулярно угрожает Варшаве санкциями за нарушение «базовых принципов» ЕС, а чешского президента Милоша Земана и венгерского премьера Виктора Орбана регулярно упрекают в том, что они

являются «агентами Кремля» лишь за то, что они пытаются отстаивать суверенные интересы.

На всех парламентских выборах, прошедших в текущем и минувшем году, партии, выступающие за большее внимание стран к внутренним, а не обще-европейским проблемам и против конфронтации с Россией серьезно усилили свое присутствие в парламентах своих государств. Единственным исключением стала Франция, где двухтуровая система надежно отсекает несистемные политические силы от избрания в законодательные органы власти.

Можно с уверенностью констатировать, что общественное мнение стран Европы – как Западной, так и Восточной, за исключением Польши и стран Балтии, настроено на восстановление отношений с Россией – как политических, так и экономических.

И важным инструментом возобновления этих исторических связей может и должно стать межпарламентское сотрудничество.

Да, к сожалению, ПАСЕ приняла решение об отстранении российской делегации от работы, и единственным разумным решением для нашей страны может быть только полная отмена этого дискриминационного решения без каких-либо предварительных условий. ПАСЕ создавалась как площадка для равноправного диалога, а не как воспитательный корпус со строгими правилами и наказаниями в виде бойкота.

Но отсутствие российской делегации в ПАСЕ не должно стать преградой для равноправного диалога и, как двустороннего, так и многостороннего сотрудничества российских парламентариев и их европей-

ских коллег – как из суверенных парламентов, так и из общеевропейских структур.

Шаги в этом направлении уже предпринимаются: делегации из стран Европы регулярно посещают не только Москву и Санкт-Петербург, но и Крым, не обращая внимания на нервную реакцию Киева и официального Брюсселя. Всего за прошедшие после воссоединения с Россией три года Крым посетили свыше 100 международных делегаций, в том числе – более 20 с участием депутатов Европарламента, национальных и региональных собраний Франции, Германии и Италии.

Российские депутаты, в свою очередь, регулярно отправляются к зарубежные поездки, правда, в последнее время акцент делается не на страны ЕС: до конца текущего года парламентские делегации посетят Иран, Азербайджан, Турцию, Пакистан, Республику Корея, Молдавию и Сербию.

В Государственной Думе запланировано изменение порядка курирования межпарламентских связей: до настоящего времени за них отвечали заместители Председателя. В рамках запланированных изменений председатель каждого комитета по направлениям своей работы будет курировать межпарламентские связи с двумя странами. Среди этих направлений – энергетика, медицина, экология, сельское хозяйство и др.

Из-за неконструктивной позиции ряда руководителей Евросоюза межпарламентским контактам российских и европейских депутатов не хватает главного – системности.

В данной ситуации представляется полезным максимально воспользоваться наработанными механизмами межпарламентского взаимодействия в рамках СНГ и ШОС. Следует предусмотреть приглашение делегации европейских депутатов – как суверенных, так и Европарламента на мероприятия этих организаций – сперва как гостей, а впоследствии, возможно, как наблюдателей.

Кроме того, в рамках развития связей именно со странами ЕС возможно проведение регулярного межпарламентского форума в одном из западных регионов РФ – Псковской, Смоленской или Калининградской области. Форум может быть с формальной точки зрения общественным для того, чтобы расширить вероятные форматы и темы для обсуждения.

Современная Европа – это Европа парламентских демократий. Развитие современных коммуникационных технологий и социальных сетей повышает важность международных общественных связей в дополнение к традиционным контактам профессиональных дипломатов.

Парламентарии, как представители своих избирателей должны быть в авангарде этого процесса, ведь основная проблема западных политиков – отсутствие правдивой и достоверной экспертной информации о нашей стране, а также привычка ориентироваться на стереотипы «холодной войны».

Это исследование призвано содействовать лучшему пониманию европейских парламентских традиций в нашей стране, а значит – в перспективе улучшению отношений России и Евросоюза и укреплению международной безопасности.

INTERNATIONAL INSTITUTE OF NEWLY ESTABLISHED STATES
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ НОВЕЙШИХ ГОСУДАРСТВ

ДОКЛАД

**«СОВРЕМЕННЫЙ
ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ:
ПАРЛАМЕНТСКИЕ РЕСПУБЛИКИ
ЕВРОПЫ И ТРЕНД
ЦЕНТРАЛИЗАЦИИ ВЛАСТИ»**

Авторский коллектив:

А. Мартынов, А. Крылов, Е. Машковцева

*Исследование подготовлено
по заказу Фонда ИСЭПИ.*

Тираж экз.

«Книжный мир»
Тел.: (495) 720-62-02
www.kmbook.ru